

中共南京市委办公厅文件

宁委办发〔2022〕13号



中共南京市委办公厅 南京市人民政府办公厅 关于印发《南京市数字贸易发展行动方案 (2022—2025年)》的通知

各区党委和人民政府，市委各部委，市各委办局，市各直属单位：

《南京市数字贸易发展行动方案（2022—2025年）》已经市委、市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共南京市委办公厅
南京市人民政府办公厅
2022年3月2日

（此件公开发布）

南京市数字贸易发展行动方案（2022—2025年）

数字贸易是引领数字经济发展的助推器，加快国际贸易转型升级的加速器。为深入贯彻习近平总书记在2021年中国国际服务贸易交易会全球服务贸易峰会上的重要致辞精神，全面落实党中央、国务院和省委、省政府关于加快发展数字贸易的决策部署，发挥南京特色优势，聚创新之能、乘开放之势，打造数字贸易示范区，加快形成与国际高水平经贸规则相接轨的数字贸易制度体系，推进数字贸易蓬勃发展，制定本行动方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，抢抓数字经济发展机遇，全面深化数字贸易规则对接、治理探索和制度创新。以贸易数字化转型为引领，推动对外贸易高质量发展。积极打造具有国际影响力的数字贸易关键技术密集地、优势企业云集地、创新要素汇集地和制度创新策源地，

为全面建设人民满意的社会主义现代化典范城市提供有力支撑。

（二）发展目标

到 2025 年，基本建成以标准体系领先、国际规则接轨、产业链条完备、监管体制健全、营商环境便利为特征，以工业品跨境贸易数字化为特色的数字贸易发展体系，打造具有标杆示范效应的数字贸易示范区。

——数字贸易规模进一步扩大。到 2025 年，数字贸易规模达到 200 亿美元，数字贸易占服务贸易比重不断提升。

——数字贸易企业进一步集聚。培育一批具有全球竞争力的数字贸易龙头企业，到 2025 年，集聚 100 家数字贸易重点企业，培育 10 家全国供应链创新与应用示范企业，数字贸易市场主体数量达到 4000 家以上。

——数字贸易载体进一步完善。以中国服务外包示范城市建设和全面深化服务贸易创新发展试点改革为契机，依托国家数字服务出口基地等载体平台，推动建成一批特色数字贸易基地，培育一批具有行业引领作用的数字贸易平台。

——引领示范作用进一步凸显。初步建成技术驱动、标准引领、平台支撑、集群发展、国际接轨的南京特色数字贸易发展机制、监管模式和营商环境，构建具有江苏特色和竞争优势的产业链供应链价值链，打造具有国内示范作用和全球辐射效应的数字贸易示范区。

二、重点领域

(一) 数字技术。推动大数据与云计算服务、人工智能、集成电路、信创及安全服务、区块链、工业互联网等技术的跨境贸易。全面布局产业链关键环节，以应用为导向，以龙头企业和项目为牵引，创新技术服务模式和业态，建立技术先进、生态完备的数字技术贸易产业体系。挖掘工业企业数字化、网络化和智能化升级需求，建设一批跨行业跨领域、行业级、区域级、供应链级以及特色专业型工业互联网平台，带动产业链上下游企业研发设计、采购供应、生产制造、仓储物流、产品服务等环节集成互联和云端迁移。从智能制造供给和需求两端入手，深化制造企业和外包企业合作，拓展工业互联网外包服务链条，发展基于工业互联网平台的大数据采集、储存、处理和分析服务。**(责任单位：市工信局、市发改委、市科技局、市商务局、各区、江北新区)**

(二) 数字金融。依托南京数字金融产业研究院，积极建设数字金融平台，发挥数字资产登记和普惠金融两大功能，打造资产数字化应用新场景。培育金融科技产业链条，拓展金融科技应用场景，积极争取人民银行数字货币场景应用试点，完善数字金融基础设施。加强扬子江数字金融平台建设，建设大宗商品行业数字资产服务开放平台。深入推进合格境外有限合伙人(QFLP)、合格境内有限合伙人(QDLP)试点，支持自贸试验区南京片区打造境内外资金双向流动的集

聚高地。（责任单位：江北新区、市商务局、市金融监管局、外汇局江苏省分局、人行南京分行营管部）

（三）数字文化。以我市数字文化产业高质量发展实施方案、深入推进文化和科技融合实施方案等政策文件为指引，持续推动文化产业“上云用数赋智”，重点培育创意设计、网络文学、数字文旅、数字出版、现代演艺、数字场景、影视动漫等文化优势业态。依托国家动画产业基地等国家级动漫平台，加快动漫产业集聚，加大对原创动漫精品和优秀动漫企业的扶持。鼓励和支持通过挖掘、塑造南京特有的文化IP，带动影视作品南京原创和重大题材艺术创作生产，支持优秀健康原创影视剧、网络剧、网络电影在南京制作发行。支持国家语言服务出口基地建设，提升语言服务和贸易发展水平。借助“世界文学之都”“历史文化名城”等文化品牌建设，拓宽数字文化国际传播的平台与渠道，打造国家文化出口基地，不断提高南京文化的国际影响力。（责任单位：市委宣传部、市教育局、市商务局、市文旅局、各区、江北新区）

（四）跨境电子商务。以工业品跨境电商为突破口，聚焦高端装备、生物医药和集成电路等优势产业集群，引进和培育一批综合性平台、垂直平台、独立站等跨境电子商务平台和领军品牌，积极融入全球产业链协作体系。加快中国（南京）跨境贸易电子商务综合试验区建设，支持条件成熟的区域打造工业品跨境电商孵化基地或产业园。加强跨境电商国

际合作，提升公共海外仓服务能级。推动商贸流通企业数字化应用和商业模式创新，加快培育一批在全国有影响力的数字化供应链平台企业。（责任单位：市商务局、市发改委、市科技局、市工信局、各区、江北新区）

（五）知识产权服务。依托江宁国家知识产权服务业集聚区（国家知识产权服务出口基地）、南京理工大学世界知识产权组织技术与创新支持中心（TISC）、国家海外知识产权纠纷应对指导南京分中心等载体，积极推进专利代理对外开放，引进外国专利代理机构设立常驻代表机构，提升我市知识产权保护和服务能力。依托中国（南京）知识产权保护中心，推进知识产权保护协作，开展专利导航、知识产权运营服务等工作。探索知识产权运营服务新模式，搭建江北新区知识产权大数据平台和交易融资服务运营平台，盘活用好知识产权资产，加速知识产权价值实现，提升知识产权服务出口能力。积极推进省级生物医药产业知识产权运营中心建设，探索面向生物医药、集成电路等特色领域开展知识产权证券化试点。（责任单位：市市场监管局、市商务局、江北新区、江宁区）

（六）数据服务。加大高质量数据资源供给，推动各行业、各领域数据汇聚、有序开放和共享协同。大力培育数据要素市场，推动开展数据确权、质量评估、资产定价等数据

价值化研究。依托自贸试验区南京片区开展数据跨境流动安全评估试点，分步骤探索研究我市“2+2+2+X”创新产业领域内的数据分级分类标准和重要数据目录。探索建立不同级别的数据安全管理制度，形成正面清单，逐步建立健全数据出境安全评估制度。在“依法依规、最小适用”的原则下，完善政务数据分级分类开放共享机制，探索形成政企数据融合互动的标准规范和对接机制，加强对隐私计算等技术的运用，推进政企融合数据资源的开发利用。〔责任单位：市大数据局、市委网信办、市工信局、市商务局、大数据集团、江北新区、中国（南京）软件谷〕

三、重要载体平台建设

（一）打造数字贸易示范基地和公共服务平台。在全市重点培育和认定一批数字贸易特色发展示范基地，在数字贸易发展上开展先行先试。鼓励基地建设运营合作模式创新，支持相关市场主体参与特色基地建设运营，聚集优化产业小生态。支持数字核心技术、交易促进、信息、融资、保险、知识产权等公共服务平台建设，为数字贸易企业“走出去”提供信息共享、政策研究、品牌推广、项目对接等基础服务。聚合相关机构资源，提供专业翻译、法律咨询、数据合规咨询、风险预警、知识产权、版权服务等专业服务。支持各类平台的商业化转型，支持平台扩大辐射范围，积极融入和支

撑江苏省乃至长三角数字贸易产业生态系统建设。（责任单位：市商务局、市委宣传部、市科技局、市工信局、市市场监管局、各区、江北新区）

（二）做优软件谷国家数字服务出口基地。高水平建设中国（南京）软件谷国家数字服务出口基地，制定基地建设发展专项行动计划，发挥企业集群优势，聚焦数字服务外包和ICT服务贸易两大重点方向，加速构建和完善“产业数字化服务链条”。开展“出口破冰”“出口云基地”和“借船出海”三大专项行动，积极探索数字服务内循环形成的解决方案和应用场景“反向输出”国际市场的数字服务出口创新发展路径，搭建国际化合作平台，强化国际市场开拓。实施“产业补链”“企业森林”“资本引领”“数字强基”四大重点工程，发挥龙头企业在产业链核心技术、关键产品研发领域及产业链上下游资源的聚合带动作用，聚焦基础软件、工业软件、金融软件、网络安全等领域，强化市场主体建设。落实“数字化新环境”“数字化新平台”和“数字化新人才”三大主要任务，支持华为云创新中心、华为（南京）人工智能创新中心、江苏软件产业测试公共服务平台、南京VR开放服务平台等重点平台建设，优化产业生态体系，打造数字贸易示范区的产业标杆区。〔责任单位：雨花台区、中国（南京）软件谷〕

（三）发挥中国（江苏）自由贸易试验区南京片区国际化开放平台优势。紧紧围绕“两城一中心”产业定位，加速推

进数字技术赋能集成电路、生物医药、科技金融、知识产权、跨境电商等重点领域，研究探索税收、结汇、口岸通关、数据跨境流动等政策和机制创新，深化产业应用，整合数据要素，优化重点平台，形成一批重点领域数字化发展和治理的经验做法与制度性成果。推动生物医药全产业链开放创新，提升生物医药通关便利化水平，支持生物医药企业深度融入亚太供应链，拓展国际市场空间。推进全球跨境贸易平台建设，全力打造特色数字贸易集聚区。发展新型离岸贸易，落实新型离岸贸易结算便利化措施。全力聚集信创产业，打造自主计算品牌，构建数字一体化完整计算产业，建设创新能力强、产业层次高、制造模式新、综合效益好的跨境电商产业园。（责任单位：江北新区）

（四）探索建设大数据交易中心。加快推进我市政务（公共）数据授权运营试点，在积累相关经验与人才的基础上，积极探索我市大数据交易中心建设。学习借鉴国内有关数据交易市场的先进经验，针对不同数据类型制定相关规范制度，建立数据质量评估与价格形成机制，健全数据流通、数据交易体制机制。深化数据要素与传统生产要素的组合迭代、交叉融合，推动数据在数字经济、社会治理方面的应用，不断激发数据要素创新活力。（责任单位：大数据集团、市工信局、市市场监管局、市大数据局、市金融监管局）

（五）构建数字贸易国际会展平台。高水平举办全球服务

贸易大会、世界智能制造大会暨中国（南京）软博会等专业展会。运用人工智能、VR/AR、大数据等信息技术手段，打造集展览展示、在线交流、邀约洽谈、直播互动为一体的“云上展厅”。深度融合“线上线下”会展，吸引更大范围企业参展参会。强化展会交易对接功能，实现在线展示、商机引流、智能匹配和交易撮合等多元化服务。（责任单位：市商务局、市工信局、市贸促会）

四、主要任务

（一）布局数字新基建，打造数字贸易关键技术密集地

1. 加快建设数字贸易新基建。布局建设高水平新型基础设施，推进 5G、IPv6、新型数据中心、工业互联网、物联网、智能交通基础设施、智慧能源基础设施等应用部署，将物联网感知设施、通信系统等纳入公共基础设施统一规划建设，支持打造信息基础设施一流的数字贸易智慧园区。支持基础电信企业实施网络架构升级，促进网络智能化改造，全面提升基础支撑能力和服务质量。建设工业互联网标识解析体系，创建国家新型互联网交换中心，构建多云交换、工业互联网交换等新型流量交换模式。（责任单位：市发改委、市科技局、市工信局、各区、江北新区）

2. 加快核心技术突破。在基础软件、工业软件、人工智能和云计算、网络安全、量子信息、区块链、集成电路等重点领域，培育和形成一批国内外领先的核心及关键技术。大

力发展行业云平台，不断提升云计算服务能力，做大做强云计算产业链。编制南京市区块链推广应用行动计划，探索区块链等新技术在跨境贸易综合监管中的应用。制定 IPv6 技术创新和融合应用试点城市实施方案，加快其在多个行业领域的创新与应用，提升数字要素有序流通的底层支撑能力。（责任单位：市工信局、市委网信办、市科技局、市大数据局、各区、江北新区）

3. 推动形成数字贸易行业标准。强化标准对产业发展的引领作用，支持我市重点企业和科研院所积极加强与国际国内标准化组织、学术机构和产业组织开展交流合作，主导或参与数字贸易重点细分领域国际标准、国家标准、行业标准、地方标准等的制定和应用，探索建立覆盖全产业链和产品全生命周期的产业数字化标准体系，形成一批数字贸易重点领域的团体标准和领跑者企业标准。（责任单位：市商务局、市科技局、市工信局、市市场监管局、市大数据局、各区、江北新区）

（二）扩大对外开放，创建数字贸易创新要素汇集地

1. 加强数字贸易国际规则对接。对标 DEPA、RCEP、CPTPP 等国际贸易规则，开展数字贸易壁垒应对、知识产权保护、数字贸易统计、争端解决机制、新型数字贸易规则影响等系列研究。提出对接数字贸易规则的对策举措，形成规则、规制、管理、标准等制度性开放经验成果，探索与国际

数字贸易规则相衔接的基本制度体系和监管模式。深化跨境数据保护规制合作，促进数字证书和电子签名的国际互认。支持示范基地和龙头企业参与各层次数字贸易、数据治理机制和区域性数字领域经贸合作。（责任单位：市商务局、市委网信办、市工信局、市市场监管局、各区、江北新区）

2. 推动数字贸易便利化发展。积极推进服务贸易外汇收支便利化试点增量扩面，支持更多数字贸易企业参与试点，便利企业资金结算。围绕我市数字贸易核心产业链战略人才需求，积极推动降低永久居留申请门槛、引导留学生创新创业、逐步实现工作类和学习类居留许可延期网上办理等移民服务政策创新；推进签证便利化，为外籍高层次人才在宁创新创业、开展研发和技术合作提供服务。着力推动海外人才用汇便利化试点在宁落地见效。积极争取本外币合一银行结算账户体系试点。积极争取在自贸试验区南京片区内开展本外币一体化资金池、外债登记管理改革试点，探索开展非金融企业一次性外债登记、外债额度便利化试点业务。支持银行探索离岸转手买卖的真实性管理创新，依照展业原则，依据有关规定为企业开展真实合规离岸贸易业务提供优质金融服务，提高贸易结算便利化水平。（责任单位：市金融监管局、市委组织部、市科技局、市公安局、市商务局、外汇局江苏省分局、人行南京分行营管部、江北新区）

3. 推动数字贸易国际合作交流。积极推动我市与国际友

城在数字贸易领域方面的合作，加强与“一带一路”及周边国家和地区在数字贸易领域沟通交流，推动优势互补，提升我市数字贸易创新管理和公共服务水平。发挥相关部门驻外机构作用，搭建数字贸易企业与海外市场资源的双向对接渠道，拓展国际合作新格局。积极与各国使领馆、海外数字贸易促进机构开展合作，开拓数字贸易品牌海外宣传渠道，提升南京数字贸易品牌海外影响力。（责任单位：市外办、市商务局、各区、江北新区）

（三）壮大市场主体，建设数字贸易优势企业云集地

1. 加大数字贸易企业招引力度。积极开展数字贸易专题招商活动，推动一批数字贸易跨国企业总部、研发中心和运营中心等重大项目签约落地。加强与数字贸易领域商协会、中介机构在项目信息、政策咨询等领域合作，构建“资源共享、平台共建、合作共赢”的合作交流机制。发挥数字贸易龙头型企业带动作用，推动招引产业链上下游企业。依托重点板块（园区）数字贸易发展优势，围绕生物医药、人工智能、智能电网、集成电路等重点产业链和行业龙头企业，加快引进一批金融、科技和专业服务企业，推动主导产业数字化转型。（责任单位：市投促局、市商务局、各区、江北新区）

2. 加强数字贸易市场主体培育。鼓励和支持数字贸易领军企业通过新设、并购、合作等方式，加快建设境外研发中心和营销网络，开拓新业务、新领域和新市场。培育一批外

向度高、具有独特竞争优势、善于创新的“专精特新”数字贸易企业。支持中小型企业积极参与数字贸易国际分工，找准定位，融入全球价值链。鼓励大中小企业融通发展，加强产业协作，形成数字服务合作与出口联盟。鼓励传统国有企业通过本地发包、平台应用等形式加快信息化建设和数字化转型进程。引导企业强化境外投资项目风险防范意识，推动数字贸易企业更高水平“走出去”。（责任单位：市商务局、市发改委、市工信局、各区、江北新区）

（四）健全治理体系，形成数字贸易制度创新策源地

1. 积极探索跨境数据安全流动。严格落实网络安全、数据安全相关法律法规，积极向上争取支持在江北新区开展数据跨境流动网络安全相关制度创新。加强对跨境数据流动的安全性评估，围绕集成电路、生物医药、跨境服务等实际需求，创新数据交易的规则、技术实现路径和商业模式，积极探索跨境数据安全流动的有效模式，推动数据跨境流动制度创新，形成一批数字跨境流动安全管理试点案例。（责任单位：市委网信办、南京通管办、江北新区）

2. 加强数字安全治理。加快5G、人工智能、大数据和区块链等技术在跨境贸易监管中的应用。对涉及平台安全、数据安全、个人隐私安全的数字技术领域加强综合监管。建设健全数字贸易和信息安全监管平台，对接国家、省级数字安全平台，形成多元化数字安全系统，加强突发信息安全事

件监测预警和协调处置。加快零信任、可信计算、拟态防御、安全审计等网络安全技术攻关，加强通信网络安全、区域边界安全、计算环节安全、工控安全、安全管理等安全产品应用，创新网络安全服务模式。指导企业提升数据安全保护能力，加强数字贸易风险防控宣传，提高个人信息保护意识。

（责任单位：市委网信办、南京通管办、各区、江北新区）

3. 推动监管制度完善和创新。探索建立与国际高标准贸易投资规则接轨的监管模式，实施准入前国民待遇加负面清单管理模式。基于现有监管模式，积极推动符合数字贸易需求和特点的监管体系创新。建立市场主体容错纠错机制，对市场主体违法行为实施审慎处罚。全面实施“双随机、一公开”、联合监管、信用监管，对新技术、新产业、新业态、新模式等实行包容审慎监管。**（责任单位：市商务局、市市场监管局、金陵海关、禄口机场海关、新生圩海关、各区、江北新区）**

五、保障机制

（一）健全工作机制，强化组织保障。成立市数字贸易工作专班，建立并完善全市数字贸易发展工作机制。定期召开专班会议，推动各部门、各板块落实数字贸易重点事项、重要项目和创新举措等。建立同商务部、省商务厅的定期汇报沟通机制，发挥自由贸易试验区、服务贸易创新试点、跨境电商综合试验区、服务外包示范城市、数字服务出口基地等

政策叠加和先行先试优势，争取我市在数字贸易有关领域的政策性突破、制度性创新。（责任单位：市商务局、各区、江北新区）

（二）完善政策措施，强化资金保障。探索建立财政资金、金融政策、信保支持相结合的数字贸易政策支撑体系。统筹市区两级商务、工信、发改、文化、科技、知识产权等领域资金使用方向，对企业研发投入、市场拓展、运营发展以及公共服务平台建设、发展新业态新模式等给予支持。针对数字贸易重点企业建立联系制度，为数字贸易企业提供精准高效的个性化服务。（责任单位：市财政局、市发改委、市科技局、市工信局、市商务局、市文旅局、市市场监管局、各区、江北新区）

（三）加强人才培养，强化队伍保障。修订完善人才认定标准（目录），以紫金山英才计划体系为支撑，加强数字贸易重点领域核心人才、高技能人才引进。联合高校院所、数字贸易领军企业等建立国际化人才交流合作平台，发挥海外同学会、校友会等组织作用，面向全球吸纳具备国际化视野的数字贸易人才，打造“数字贸易”人才高地。深化校企合作，实践产教融合，分类推进数字化紧缺领域人才教育与培养。持续开展数字贸易专业知识培训，加强跨行业、跨部门的政企交流和实践经验分享。（责任单位：市委组织部、市教育局、市人社局、市商务局、各区、江北新区）

（四）构建统计体系，强化数据保障。积极探索和开展数字贸易统计，建立完善以统计数据为基础、以调研数据为支撑、以分析数据为补充的数字贸易统计方法。加强统计业务培训，推动数字贸易企业纳统。建立统计监测系统数据核查、反馈制度，提高数据质量。组建数字贸易专家智库，加强数据分析和专题研究，定期形成数字贸易研究报告，为数字贸易发展提供有力支撑。**（责任单位：市商务局、市统计局、各区、江北新区）**

附件：南京市数字贸易发展行动方案（2022—2025年）
任务清单

附件

南京市数字贸易发展行动方案（2022—2025年）任务清单

| 方案序号 | 序号 | 任务内容 | 责任单位（按职能实施） |
|-------------|----|---|-----------------------------|
| 重点领域 | | | |
| (一) 数字技术 | 1 | 推动大数据与云计算服务、人工智能、集成电路、信创及安全服务、区块链、工业互联网等技术的跨境贸易。 | 市商务局、市发改委、市科技局、市工信局、各区、江北新区 |
| | 2 | 全面布局产业链关键环节，以应用为导向，以龙头企业和项目为牵引，创新技术服务模式和业态，建立技术先进、生态完备的数字技术贸易产业体系。 | 市工信局、市发改委、市科技局、市商务局、各区、江北新区 |
| | 3 | 挖掘工业企业数字化、网络化和智能化升级需求，建设一批跨行业跨领域、行业级、区域级、供应链级以及特色专业型工业互联网平台，带动产业链上下游企业研发设计、采购供应、生产制造、仓储物流、产品服务等环节集成互联和云端迁移。 | 市工信局、市发改委、市商务局、各区、江北新区 |
| | 4 | 从智能制造供给和需求两端入手，深化制造企业和外包企业合作，拓展工业互联网网外包服务链条，发展基于工业互联网平台的大数据采集、储存、处理和分析服务。 | 市工信局、市商务局、各区、江北新区 |

| 方案序号 | 序号 | 任务内容 | 责任单位（按职能实施） |
|-------------|----|--|--------------------------------------|
| (二) 数字金融 | 5 | 依托南京数字金融产业研究院，积极建设数字金融平台，发挥数字资产登记和普惠金融两大功能，打造资产数字化应用新场景。 | 江北新区、市商务局、市金融监督管理局、外汇局江苏分局、人行南京分行营管部 |
| | 6 | 培育金融科技产业链条，拓展金融科技应用场景，积极争取人民银行数字货币市场应用试点，完善数字货币金融基础设施。 | 市金融监督管理局、人行南京分行营管部 |
| | 7 | 加强扬子江数字金融平台建设，建设大宗商品行业数字资产服务开放平台。 | 江北新区、市金融监督管理局 |
| (三) 数字文化 | 8 | 深入推进合格境外有限合伙人（QFLP）、合格境内有限合伙人（QDLP）试点，支持南京片区打造境内外资金双向流动的集聚高地。 | 市金融监督管理局、外汇局江苏分局、人行南京分行营管部、江北新区 |
| | 9 | 以我市数字文化产业高质量发展实施方案、深入推进文化和科技融合实施方案等政策文件为指引，持续推动文化产业“上云用数赋智”，重点培育创意设计、网络文学、数字文旅、数字出版、现代演艺、数字场景、影视动漫等文化优势业态。 | 市委宣传部、市教育局、市商务局、市文旅局、各区、江北新区 |
| | 10 | 依托国家动画产业基地等国家级动漫平台，加快动漫产业集聚，加大对原创动漫精品和优秀动漫企业的扶持。 | 市文旅局、市委宣传部、各区、江北新区 |
| | 11 | 鼓励和支持通过挖掘、塑造南京特有的文化IP，带动影视作品南京原创和重大题材艺术创作生产，支持优秀健康原创影视剧、网络剧、网络电影在南京制作发行。支持国家语言服务出口基地建设，提升语言服务和贸易发展水平。 | 市委宣传部、市商务局、市文旅局、各区、江北新区 |
| | 12 | 借助“世界文学之都”“历史文化名城”等文化品牌建设，拓宽数字文化国际传播的平台与渠道，打造国家文化出口基地，不断提高南京文化的国际影响力。 | 市委宣传部、市商务局、市文旅局、各区、江北新区 |

| 方案序号 | 序号 | 任务内容 | 责任单位（按职能实施） |
|--------------|----|--|----------------------------------|
| (四) 跨境电商电子商务 | 13 | 以工业品跨境电商为突破口，聚焦高端装备、生物医药和集成电路等优势产业集群，引进和培育一批综合性平台、垂直平台、独立站等跨境电商电子商务平台和领军品牌，积极融入全球产业链协作体系。 | 市商务局、市发改委、市科技局、市工信局、金陵海关、各区、江北新区 |
| | 14 | 加快中国（南京）跨境贸易电子商务综合试验区建设，支持条件成熟的区域打造工业品跨境电商孵化基地或产业园。 | 市商务局、各区、江北新区 |
| | 15 | 加强跨境电商国际合作，提升公共海外仓服务能级。 | 市商务局、市发改委、各区、江北新区 |
| | 16 | 推动商贸流通企业数字化应用和商业模式创新，加快培育一批在全国有影响力的数字化供应链平台企业。 | 市商务局、市工信局、各区、江北新区 |
| (五) 知识产权服务 | 17 | 依托江宁国家知识产权服务业集聚区（国家知识产权服务出口基地）、南京理工大学世界知识产权组织技术与创新中心（TISC）、国家海外知识产权纠纷应对指导南京分中心为载体，积极推进专利代理对外开放，引进外国专利代理机构设立常驻代表机构，提升我市知识产权保护和服务能力。 | 市市场监管局、市商务局、江宁区 |
| | 18 | 依托中国（南京）知识产权保护中心，推进知识产权保护协作，开展专利导航、知识产权运营服务等工作。 | 市市场监管局、江北新区 |
| | 19 | 探索知识产权运营服务新模式，搭建江北新区知识产权大数据平台和交易融资服务运营平台，盘活用好知识产权资产，加速知识产权价值实现，提升知识产权服务出口能力。 | 江北新区、市商务局、市市场监管局 |
| | 20 | 积极推进省级生物医药产业知识产权运营中心建设，探索面向生物医药、集成电路等特色领域开展知识产权证券化试点。 | 江北新区、市市场监管局 |

| 方案序号 | 序号 | 任务内容 | 责任单位（按职能实施） |
|-----------------------|--|---|--|
| (六) 数据服务 | 21 | 加大高质量数据资源供给，推动各行业、各领域数据汇聚、有序开放和共享协同。 | 市大数据局、市委网信办、市工信局、市商务局、江北新区、中国（南京）软件谷、大数据集团 |
| | 22 | 大力培育数据要素市场，推动开展数据确权、质量评估、资产定价等数据价值化研究。 | 市大数据局、市委网信办、市工信局、江北新区、中国（南京）软件谷、大数据集团 |
| | 23 | 依托自贸试验区南京片区开展数据跨境流动安全评估试点，分步骤研究制定我市“2+2+2+X”创新产业领域内的数据分级分类标准和重要数据目录，建立不同级别的数据安全管理制度的，形成正面清单，逐步建立健全数据出境安全评估有关制度。 | 市委网信办、市商务局、江北新区 |
| | 24 | 在“依法依规、最小适用”的原则下，完善政务数据分级分类开放共享机制，探索形成政企数据融合互动的标准规范和对接机制，加强对隐私计算等技术运用，推进政企融合数据资源开发利用。 | 市大数据局、大数据集团 |
| (一) 打造数字贸易示范基地和公共服务平台 | 重要载体平台建设 | | |
| | 25 | 在全市重点培育和认定一批数字贸易特色发展示范基地，在数字贸易发展上开展先行先试。鼓励基地建设运营合作模式创新，支持相关市场主体参与特色基地建设运营，聚集优化产业小生态。 | 市商务局、市科技局、市工信局、各区、江北新区 |
| 26 | 支持数字经济核心技术、交易促进、信息、融资、保险、知识产权等公共服务平台建设，为数字贸易企业“走出去”提供信息共享、政策研究、品牌推广、项目对接等基础服务。 | 市商务局、市工信局、市市场监管局、市金融监管局、各区、江北新区 | |

| 方案序号 | 序号 | 任务内容 | 责任单位（按职能实施） |
|-----------------------|----|---|--------------------------|
| (一) 打造数字贸易示范基地和公共服务平台 | 27 | 聚合相关机构资源，提供专业翻译、法律咨询、数据合规咨询、风险预警、知识产权、版权服务等专业服务。 | 市商务局、市委宣传部、市场监管局、各区、江北新区 |
| | 28 | 支持各类平台的商业化转型，支持平台扩大辐射范围，积极融入和支撑江苏省乃至长三角数字贸易产业生态体系建设。 | 市商务局、各区、江北新区 |
| (二) 做优做亮国家数字服务出口基地 | 29 | 高水平建设中国（南京）软件谷国家数字服务出口基地，制定基地建设发展专项行动计划，发挥企业集群优势，聚焦数字服务外包和 ICT 服务贸易两大重点方向，加速构建和完善“产业数字化服务链条”。 | 雨花台区、中国（南京）软件谷 |
| | 30 | 开展“出口破冰”“出口云基地”和“借船出海”三大专项行动，积极探索数字服务内循环形成的解决方案和应用场景“反向输出”国际市场的数字服务出口创新发展路径，搭建国际化合作平台，强化国际市场开拓。 | 雨花台区、中国（南京）软件谷 |
| | 31 | 实施“产业补链”“企业森林”“资本引领”“数字强基”四大重点工程，发挥龙头企业在产业链核心技术、关键产品研发领域及产业链上下游资源的聚合带动作用，聚焦基础软件、工业软件、金融软件、网络安全等领域，强化市场主体建设。 | 雨花台区、中国（南京）软件谷 |
| | 32 | 落实“数字化新环境”“数字化新平台”和“数字化新人才”三大主要任务，支持华为云创新中心、华为（南京）人工智能创新中心、江苏软件产业测试公共服务平台、南京 VR 开放服务平台等重点平台建设，优化产业生态体系，打造数字贸易示范区的产业标杆区。 | 雨花台区、中国（南京）软件谷 |

| 方案序号 | 序号 | 任务内容 | 责任单位（按职能实施） |
|----------------------------------|----|---|--------------------------------|
| (三) 发挥中国(江苏)自由贸易试验区南京片区国际化开放平台优势 | 33 | 发挥江北新区和自贸试验区南京片区体制机制创新和开放平台优势，加速推进数字技术赋能集成电路、生物医药、科技金融、知识产权、跨境电商等重点领域，研究探索税收、结汇、口岸通关、数据跨境流动等政策和机制创新，深化产业应用，整合数据要素，优化重点平台，形成一批重点领域数字化发展和治理的经验做法与制度性成果。 | 江北新区 |
| | 34 | 推动生物医药全产业链开放创新，提升生物医药通关便利化水平，支持生物医药企业深度融入亚太供应链，拓展国际市场空间。 | 江北新区 |
| | 35 | 推进全球跨境贸易平台建设，全力打造特色数字贸易集聚区。发展新型离岸贸易，落实新型离岸贸易结算便利化措施。 | 江北新区 |
| | 36 | 紧紧围绕“两城一中心”产业定位，全力聚集信创产业，打造自主计算品牌，构建数字一体化完整计算产业，建设创新能力强、产业层次高、制造模式新、综合效益好的跨境电商产业园。 | 江北新区 |
| | 37 | 加快推进我市政务（公共）数据授权运营试点，在积累相关经验与人才的基础上，积极探索我市大数据交易中心建设。学习借鉴国内有关数据交易市场先进经验，针对不同数据类型制定相关规范制度，建立数据质量评估与价格形成机制，健全数据流通、数据交易体制机制。 | 大数据集团、市工信局、市市场监管局、市大数据局、市金融监管局 |
| (四) 探索建设大数据交易中心 | 38 | 深化数据要素与传统生产要素的组合迭代、交叉融合，推动数据在数字经济、社会治理方面的应用，不断激发数据要素创新活力。 | 大数据集团、市工信局、市市场监管局、市大数据局 |

| 方案序号 | 序号 | 任务内容 | 责任单位（按职能实施） |
|----------------------------------|-------------|---|-------------------------------|
| (五) 构建数字贸易国际平台 | 39 | 高水平举办全球服务贸易大会、世界智能制造大会暨中国（南京）软博会等专业展会。运用人工智能、VR/AR、大数据等信息技术手段，打造集展览展示、在线交流、邀约洽谈、直播互动为一体的“云上展厅”。深度融合“线上线上”展会，吸引更多大范围企业参展参会。强化展会交易对接功能，实现在线展示、商机引流、智能匹配和交易撮合等多元化服务。 | 市商务局、市工信局、市贸促会 |
| | 主要任务 | | |
| (一) 布局数字新基建，打造数字贸易关键技术密集地 | | | |
| 1. 加快建设数字贸易新基建 | 40 | 布局建设高水平新型基础设施，推进5G、IPv6、新型数据中心、工业互联网、物联网、智能交通基础设施、智慧能源基础设施等应用部署，将物联网感知设施、通信系统等纳入公共基础设施统一规划建设，支持打造信息基础设施一流的数字贸易智慧园区。 | 市发改委、市科技局、市工信局、各区、江北新区 |
| | 41 | 支持基础电信企业实施网络架构升级，促进网络智能化改造，全面提升基础支撑能力和服务质量。 | 市发改委、市科技局、市工信局、各区、江北新区 |
| | 42 | 建设工业互联网标识解析体系，创建国家新型互联网交换中心，构建多云交换、工业互联网流量交换模式。 | 市发改委、市科技局、市工信局、各区、江北新区 |
| | 43 | 在基础软件、工业软件、人工智能和云计算、网络安全、量子信息、区块链、集成电路等重点领域，培育和形成一批国内外领先的核心及关键技术。大力发展行业云平台，不断提升云计算服务能力，做大做强云计算产业链。 | 市工信局、市委网信办、市科技局、市大数据局、各区、江北新区 |
| | 44 | 编制南京市区块链推广应用行动计划，探索区块链等新技术在跨境贸易综合监管中的应用。 | 市工信局、市委网信办、各区、江北新区 |
| 2. 加快核心技术突破 | 45 | 制定IPv6技术创新和融合应用试点城市实施方案，加快其在多个行业领域的创新与应用，提升数字要素有序流通的底层支撑能力。 | 市工信局、市委网信办、市大数据局、各区、江北新区 |

| 方案序号 | 序号 | 任务内容 | 责任单位（按职能实施） |
|--------------------------------|----|--|------------------------------------|
| 3. 推动形成数字贸易行业标准 | 46 | 强化标准对产业发展的引领作用，支持我市重点企业和科研院所积极加强与国际国内标准化组织、学术机构和产业组织开展交流合作，主导或参与数字贸易重点细分领域国际标准、国家标准、行业标准、地方标准等的制定和应用，探索建立覆盖全产业链和产品全生命周期的产业数字化标准体系，形成一批数字贸易重点领域的团体标准和领跑者企业标准。 | 市商务局、市科技局、市工信局、市场监管局、市大数据局、各区、江北新区 |
| （二）扩大对外开放，创建数字贸易创新要素汇集地 | | | |
| 1. 加强数字贸易国际规则对接 | 47 | 对标 DEPA、RCEP、CPTPP 等国际贸易规则，开展数字贸易壁垒应对、知识产权保护、数字贸易统计、争端解决机制、新型数字贸易规则影响等系列研究。 | 市商务局、市委网信办、市市场监管局、各区、江北新区 |
| | 48 | 提出对接数字贸易规则的对策举措，形成规则、规制、管理、标准等制度性开放经验成果，探索与国际数字贸易规则相衔接的基本制度体系和监管模式。 | 市商务局、市委网信办、各区、江北新区 |
| | 49 | 深化跨境数据保护规制合作，促进数字证书和电子签名的国际互认。 | 市委网信办、各区、江北新区 |
| | 50 | 支持示范基地和龙头企业参与各层次数字贸易、数据治理机制和区域性数字领域经贸合作，参与信息技术服务、数据安全、跨境传输等国际技术标准制定。 | 市商务局、市委网信办、市工信局、各区、江北新区 |
| | 51 | 积极推进服务贸易外汇收支便利化试点增量扩面，支持更多数字贸易企业参与试点，便利企业资金结算。 | 市金融监管局、市商务局、外汇管理局江苏省分局、人行南京分行营管部 |

| 方案序号 | 序号 | 任务内容 | 责任单位（按职能实施） |
|----------------|---------------|--|----------------------------------|
| 2. 推动数字经济便利化发展 | 52 | 围绕我市数字经济核心产业链战略人才需求，积极推动降低永久居留申请门槛、引导留学生创新创业、逐步实现工作类和学习类居留许可延期网上办理等移民服务政策创新。 | 市公安局 |
| | 53 | 着力推动海外人才用汇便利化试点在宁落地见效。 | 外汇局江苏省分局、市委组织部、市科技局 |
| | 54 | 积极争取本外币合一银行结算账户体系试点。 | 人民银行南京分行营管部、外汇局江苏省分局 |
| | 55 | 积极争取在自贸试验区南京片区内开展本外币一体化资金池、外债登记管理改革试点，探索开展非金融企业一次性外债登记、外债额度便利化试点业务。 | 市金融监管局、外汇局江苏省分局、人行南京分行营管部、江北新区 |
| | 56 | 支持银行探索离岸转手买卖的真实性管理创新，依照展业原则，依据有关规定为企业开展真实合规离岸贸易业务提供优质金融服务，提高贸易结算便利化水平。 | 市金融监管局、市商务局、人民银行南京分行营管部、外汇局江苏省分局 |
| | 57 | 积极推动我市与国际友城在数字经济领域方面的合作，加强与“一带一路”及周边国家和地区在数字经济领域沟通交流，推动优势互补，提升我市数字经济创新管理和公共服务水平。 | 市外办、市商务局、各区、江北新区 |
| | 58 | 发挥相关部门驻外机构作用，搭建数字经济贸易企业与海外市场资源的双向对接渠道，拓展国际合作新格局。 | 市外办、市商务局、各区、江北新区 |
| | 59 | 积极与各国使领馆、海外数字经济贸易促进机构开展合作，开拓数字经济贸易品牌海外宣传渠道，提升南京数字经济贸易品牌海外影响力。 | 市外办、市商务局、各区、江北新区 |
| | 3. 推动数字经济国际合作 | | |

| 方案序号 | 序号 | 任务内容 | 责任单位（按职能实施） |
|-------------------------|----|--|------------------------|
| (三)壮大市场主体，建设数字贸易优势企业云集地 | | | |
| 1.加大数字贸易企业招引力度 | 60 | 积极开展数字贸易专题招商活动，推动一批数字贸易跨国企业总部、研发中心和运营中心等重大项目签约落地。 | 市投促局、市商务局、各区、江北新区 |
| | 61 | 加强与数字贸易领域商协会、中介机构在项目信息、政策咨询等领域合作，构建“资源共享、平台共建、合作共赢”的合作交流机制。 | 市投促局、市商务局、各区、江北新区 |
| | 62 | 发挥数字贸易龙头企业带动作用，推动招引产业链上下游企业。 | 市投促局、市商务局、各区、江北新区 |
| | 63 | 依托重点板块（园区分）数字贸易发展优势，围绕生物医药、人工智能、智能电网、集成电路等重点产业链和行业龙头企业，加快引进一批金融、科技和专业服务企业，推动主导产业数字化转型。 | 市投促局、市商务局、各区、江北新区 |
| | 64 | 鼓励和支持数字贸易领军企业通过新设、并购、合作等方式，加快建设境外研发中心和营销网络，开拓新业务、新领域和新市场。 | 市商务局、市发改委、市工信局、各区、江北新区 |
| | 65 | 培育一批外向度高、具有独特竞争优势、善于创新的“专精特新”中小数字贸易企业。支持中小型企业积极参与数字贸易国际分工，找准定位，融入全球价值链。 | 市商务局、市发改委、市工信局、各区、江北新区 |
| | 66 | 鼓励大中小企业融通发展，加强产业协作，形成数字服务合作与出口联盟。 | 市商务局、市发改委、市工信局、各区、江北新区 |
| 2.加强数字贸易市场主体培育 | 67 | 引导企业强化境外投资项目风险防范意识，推动数字贸易企业更高水平“走出去”。 | 市商务局、市发改委、市工信局、各区、江北新区 |

| 方案序号 | 序号 | 任务内容 | 责任单位（按职能实施） |
|-------------------------|----|--|-------------------------|
| (四)健全治理体系，形成数字贸易制度创新策源地 | | | |
| 1. 积极探索跨境数据安全流动 | 68 | 做好网络安全、数据安全相关法律法规落实，积极向上争取支持在江北新区开展数据跨境流动网络安全相关制度创新。 | 市委网信办、南京通管办、江北新区 |
| | 69 | 加强对跨境数据流动的安全性评估，围绕集成电路、生物医药、跨境服务等实际需求，创新数据交易的规则、技术实现路径和商业模式，积极探索跨境数据安全流动的有效模式，推动数据跨境流动制度创新，形成一批数字跨境流动安全管理试点案例。 | 市委网信办、南京通管办、江北新区 |
| 2. 加强数字安全治理 | 70 | 加快5G、人工智能、大数据和区块链等技术在跨境贸易监管中的应用。 | 市委网信办、南京通管办 |
| | 71 | 对涉及平台安全、数据安全、个人隐私安全的数字技术领域加强综合监管。建设健全数字贸易和信息安全监管平台，对接国家、省级数字安全平台，形成多元化数字安全系统，加强突发信息安全事件监测预警和协调处置。 | 市委网信办、南京通管办 |
| | 72 | 加快零信任、可信计算、动态防御、安全审计等网络安全技术攻关，加强通信网络安全、区域边界安全、计算环节安全、工控安全、安全管理等安全产品应用，创新网络安全服务模式。 | 市委网信办、南京通管办 |
| | 73 | 指导企业提升数据安全保护能力，加强数字贸易风险防控宣传，提高个人信息保护意识。 | 市委网信办、各区、江北新区 |
| | 74 | 探索建立与国际高标准贸易投资规则接轨的监管模式，实施准入前国民待遇加负面清单管理模式。 | 市商务局、江北新区 |
| 3. 推动监管制度完善和创新 | 75 | 基于现有监管模式，积极推动符合数字贸易需求和特点的监管体系创新。 | 金陵海关、禄口机场海关、新生圩海关、市场监管局 |

| 方案序号 | 序号 | 任务内容 | 责任单位（按职能实施） |
|-------------------|----|---|--|
| 3. 推动监管完善和创新 | 76 | 建立市场主体容错纠错机制，对市场主体违法行为实施审慎处罚。 | 金陵海关、禄口机场海关、新生圩海关、市市场监管局 |
| | 77 | 全面实施“双随机、一公开”、联合监管、信用监管，对新技术、新产业、新业态、新模式等实行包容审慎监管。 | 金陵海关、禄口机场海关、新生圩海关、市市场监管局 |
| 保障机制 | | | |
| (一) 健全工作机制，强化组织保障 | 78 | 成立市数字贸易工作专班，建立完善全市数字贸易发展工作机制。定期召开专题会议，推动各部门、各板块落实数字贸易重点事项、重要项目和创新举措等。 | 市商务局、各区、江北新区 |
| | 79 | 建立同商务部、省商务厅的定期汇报沟通机制，发挥自由贸易试验区、服务业贸易创新试点、跨境电商综合试验区、服务外包示范城市、数字服务出口基地等政策叠加和先行先试优势，争取我市在数字贸易有关领域的政策性突破、制度性创新。 | 市商务局 |
| (二) 完善政策措施，强化资金保障 | 80 | 探索建立财政资金、金融政策、信保支持相结合的数字贸易政策支撑体系。 | 市财政局、市发改委、市科技局、市工信局、市商务局、市文旅局、市市场监管局 |
| | 81 | 统筹市区两级商务、工信、发改、文化、科技、知识产权等领域资金使用方向，对企业研发投入、市场拓展、运营发展以及公共服务平台建设、发展新业态新模式等给予支持。 | 市财政局、市发改委、市科技局、市工信局、市商务局、市文旅局、市市场监管局、各区、江北新区 |
| | 82 | 针对数字贸易重点企业建立联系制度，为数字贸易企业提供精准高效的个性化服务。 | 市财政局、市发改委、市科技局、市工信局、市商务局、市文旅局、市市场监管局、各区、江北新区 |

| 方案序号 | 序号 | 任务内容 | 责任单位（按职能实施） |
|-------------------|----|---|------------------------------|
| (三) 加强人才培养，强化队伍保障 | 83 | 修订完善人才认定标准（目录），以紫金山英才计划体系为支撑，加强数字贸易重点领域核心人才、高能人才引进。 | 市委组织部、市教育局、市人社局、各区、江北新区 |
| | 84 | 联合高校院所、数字贸易领军企业等建立国际化人才交流合作平台，发挥海外同学会、校友会等组织作用，面向全球吸纳具备国际化视野的数字贸易人才，打造“数字贸易”人才高地。 | 市委组织部、市教育局、市人社局、各区、江北新区 |
| | 85 | 深化校企合作，实践产教融合，分类推进数字化紧缺领域人才教育与培养。 | 市委组织部、市教育局、市人社局、各区、江北新区 |
| (四) 构建统计体系，强化数据保障 | 86 | 持续开展数字贸易专业知识培训，加强跨行业、跨部门的政企交流和实践经验分享。 | 市委组织部、市教育局、市人社局、市商务局、各区、江北新区 |
| | 87 | 积极探索和开展数字贸易统计，建立完善以统计数据为基础、以调研数据为支撑、以分析数据为补充的数字贸易统计方法。 | 市商务局、市统计局 |
| | 88 | 加强统计业务培训，推动数字贸易企业纳统。建立统计监测系统数据核查、反馈制度，提高数据质量。 | 市商务局、市统计局、各区、江北新区 |
| | 89 | 组建数字贸易专家智库，加强数据分析和专题研究，定期形成数字贸易研究报告，为数字贸易发展提供有力支撑。 | 市商务局、市统计局 |
| | | | |

